



Białystok, 19-10-2018 r.

WPN.410.3.21.2018.EC

Marszałek Województwa Podlaskiego

Na podstawie art. 48 ust. 1 i 2 w związku z art. 49, art. 46 pkt 2, art 57 ust. 1 pkt 2, art. 131 ust.1 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), po przeanalizowaniu wniosku z dnia 11 października 2018 r. (uzupełnionego pismem z dnia 19 października 2018 r.) w sprawie uzgodnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko aktualizacji przyjętego przez Sejmik Województwa Podlaskiego Uchwałą XXXII/280/16 z dnia 19 grudnia 2016 r. projektu dokumentu pn. Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku wyraża zgodę na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko do zaproponowanego przez Marszałka Województwa Podlaskiego projektu aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO).

Marszałek Województwa Podlaskiego w dniu 11 października 2018 r. przesłał wniosek znak: DOS-II.7011.14.2018 (uzupełniony pismem z dnia 19 października 2018 r.) o odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla aktualizacji przyjętego przez Sejmik Województwa Podlaskiego Uchwałą XXXII/280/16 z dnia 19 grudnia 2016 r. projektu dokumentu pn. Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO).

Po dokonaniu analizy przedłożonej dokumentacji przez tut. organ stwierdza się, iż przygotowywany projekt aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO) będzie zawierał działania, które nie wyznaczają nowych ram do realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez wnioskodawcę przygotowana propozycja zmian w dokumencie stanowić będzie niewielką modyfikację przyjętego Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO), a realizacja postanowień zaktualizowanego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Zgodnie z uzasadnieniem opracowanym na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.): „Do przyjętego już dokumentu jaki stanowi WPGO nie będą wprowadzone żadne zmiany a jego aktualizacja ograniczy się tylko i wyłącznie do zakresu wymaganego art.22 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw tj. do wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów pochodzących z zatrzymanych przez stosowne organy transportów odpadów (w formie dodatkowego załącznika do WPGO), a więc stanowić będzie jedynie niewielką modyfikację przyjętego dokumentu.”

Wnioskodawca w swoim uzasadnieniu podkreślił, iż obowiązek aktualizacji przedmiotowego dokumentu nałożony został zapisami art. 22 ust 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz.1479), zgodnie z którym sejmik województwa jest obowiązany do uchwalenia

aktualizacji wojewódzkiego planu gospodarki odpadami w zakresie wskazania miejsc spełniających magazynowania odpadów pochodzących z zatrzymanych przez stosowne organy (Krajowa Administracja Skarbowa, Straż Graniczna, Policja, Inspekcja Transportu Drogowego, Organy Inspekcji Ochrony Środowiska) w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu, tj. do dnia 18 lutego 2019 r. Zgodnie z art. 24 a ust 3 ww. ustawy ww. miejsca wyznacza się uwzględniając jedno miejsce magazynowania odpadów na 1 mln. mieszkańców w województwie - co oznacza, że w przypadku województwa podlaskiego wymagane jest wskazanie dwóch takich lokalizacji.

Jednocześnie wnioskodawca poinformował, że zgodnie z wymogami art. 22 ust 2 ww. ustawy, aktualnie wyznaczone przez Marszałka Województwa Podlaskiego tymczasowe miejsce strzeżone do magazynowania zatrzymanych transportów odpadów do dnia utworzenia przez starostów miejsc wskazanych w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, znajduje się na terenie pozostającym w zasobach Podlaskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Białymstoku w miejscowości Zaścianki przy ul. Usługowej 6/2 (gm. Supraśl).

Zgodnie z uzasadnieniem w przypadku wskazania nowych lokalizacji brane będą pod uwagę wyłącznie miejsca, które uwzględnią wymagania w zakresie ochrony środowiska i będą zgodne ze standardami ochrony środowiska. Jednocześnie, ich wskazanie będzie wiązało się z bardzo dokładną analizą pod kątem wpływu na obszary objęte ochroną prawną występujące na terenie województwa podlaskiego zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U z 2018 r. poz. 1614 tj.). W uzasadnieniu jednoznacznie stwierdzono, że przedmiotowe miejsca nie będą ingerować w istniejące formy ochrony przyrody.

Należy podkreślić, że w toku opracowywania Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 została przeprowadzona strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, w trakcie której stwierdzono, że realizacja ocenianego dokumentu będzie wpływała na poprawę sytuacji w środowisku związanej z zagrożeniem odpadami z jednoczesnym uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju poprzez realizację nadrzędnego celu polityki ekologicznej jakim jest zapobieganie powstawaniu odpadów poprzez rozwiązywanie problemu odpadów „u źródła”, odzyskiwanie surowców i ponowne wykorzystanie odpadów oraz bezpieczne dla środowiska końcowe unieszkodliwianie odpadów nie wykorzystanych. W konsekwencji, dokument ten wraz z prognozą otrzymał pozytywną opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz Podlaskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Białymstoku.

W przedłożonym uzasadnieniu wskazano, że *Plan Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022, oprócz przeprowadzonej analizy, diagnozy i prognozy zmian w zakresie gospodarki odpadami uwzględnia rozmieszczenie i lokalizację istniejącej infrastruktury zagospodarowania odpadów oraz w ramach potrzeb planowane lokalizacje nowych obiektów*”. Istotne jest również to, że Prognoza oddziaływania na środowisko opracowana do projektu WPGO nie odnosiła się szczegółowo do skutków oddziaływania poszczególnych inwestycji, tylko w sposób ogólny i strategiczny przedstawiła korzyści i zagrożenia wynikające z realizacji WPGO. Należy zaznaczyć, że WPGO, co do zasady, wyznacza jedynie ramy i kierunki rozwoju zmian i procesów planowanych do realizacji w zakresie gospodarki odpadami w ramach określonych uwarunkowań środowiskowych, w odniesieniu do których strategiczna ocena oddziaływania na środowisko posiada charakter głównie hipotetyczny i nie obejmuje bezpośredniego oddziaływania poszczególnych przedsięwzięć na środowisko. Skutki oddziaływania poszczególnych inwestycji realizowanych w ramach planowanej gospodarki odpadami są przedmiotem osobnej procedury oddziaływania na środowisko, prowadzonej na etapie projektowania instalacji.

Zgodnie z przedstawionym uzasadnieniem projektowana aktualizacja poprzez opracowanie załącznika jest powiązana z dokumentami wyższego szczebla tj. Krajowym

Planem Gospodarki Odpadami 2022 (Kpgo 2022), Strategią „Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywą do 2020 r.” oraz z dokumentem sejmiku wojewódzkiego tj. Programem Ochrony Środowiska Województwa Podlaskiego na lata 2017-2020 z perspektywą do roku 2024”. Opracowywany dokument wspiera działania zmierzające do osiągnięcia celów i spełnienia wymagań wynikających z przepisów prawa unii Europejskiej, w szczególności określone w: Dyrektywie 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008), Dyrektywie Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. U. UE L. 1999.182.1, Dyrektywie 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 37, 08.02.2013). Rozszerzenie dokumentu o dodatkowy załącznik stanowi element systemowego rozwiązania problemu z kierowaniem na parkingi pojazdów z odpadami zatrzymywanymi przez organy kontrolne tj. KAS, Straż Graniczna, ITD czy Policja. Aktualnie brak jest w województwie podlaskim parkingów spełniających wszystkie warunki do przetrzymywania na nich transportów odpadów, szczególnie odpadów niebezpiecznych (w związku z czym istnieje niebezpieczeństwo przetrzymywania przedmiotowych odpadów na parkingach zlokalizowanych za blisko miejsc zabudowanych, czy parkingach, na których brak jest wyposażenia w niezbędne zabezpieczenia m.in. odprowadzenia odcieków z odpadów). W uzasadnieniu stwierdzono, że: *wyznaczenie miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów stworzy możliwość bezpiecznego dla środowiska postępowania z odpadami zgodnie ze standardami określonymi w obowiązujących przepisach prawa z zakresu ochrony środowiska.*

Realizacja aktualizacji WPGO poprzez opracowanie załącznika ze wskazaniem miejsc dla zatrzymywanych transportów odpadów pozwoli na wyeliminowanie problemów związanych z ochroną środowiska m.in. ograniczy nieprzestrzeganie prawidłowych zasad gospodarowania i transportu odpadów, które trafiają w miejsca na ten cel nieprzeznaczone. Wskazanie miejsc dla zatrzymywanych transportów wsparte prawnym zwiększeniem odpowiedzialności transportujących za przewożone odpady w znacznym stopniu przyczyni się do zmniejszenia skali przetrzymywania odpadów (w tym często niebezpiecznych) w miejscach do tego nieprzystosowanych. Jak wskazuje uzasadnienie przedmiotowe miejsca magazynowe planowane będą w pierwszej kolejności na terenach zmienionych antropogenicznie (np. tereny RIPOK) a więc w miejscach zlokalizowanych w strefach przemysłowych na terenach o podobnym przeznaczeniu. Do rozpatrywanych lokalizacji należą:

- jedno z miejsc najprawdopodobniej zostanie wyznaczone na obszarze powiatu zambrowskiego (m. Długobórz lub m. Wola Zambrowska, gm. Zambrów – obie lokalizacje zgłoszone przez Starostę Zambrowskiego) w obrębie funkcjonujących tam stacji demontażu pojazdów, a więc instalacji do przetwarzania odpadów (w tym niebezpiecznych), które przeszły już całą procedurę uzyskania wszystkich stosownych zezwoleń wymaganych przepisami ochrony środowiska.
- drugą rozpatrywaną lokalizacją, zgłoszoną przez Prezydenta Miasta Łomża, jest teren należącej do Miasta Łomża regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK) położonej we wsi Czartoria w gminie Miastkowo (ZPiUO w Czartorii), a więc również dotyczy już prowadzonej działalności w zakresie przetwarzania odpadów (w tym niebezpiecznych).

Planowana aktualizacja WPGO nie zmieni charakteru i zakresu działań przewidzianych w poprzedniej zaakceptowanej przez organy wersji dokumentu. Planowana aktualizacja nie zmienia też rodzaju i skali oddziaływania na środowisko zawartych w WPGO przedsięwzięć, ani obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko. Uzasadnienie jednoznacznie wskazuje, że planowana aktualizacja obejmuje przede wszystkim działania

mające na celu poprawę sytuacji w środowisku związanej z zagrożeniem odpadami na terenie województwa i nie będzie miała znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko oraz formy ochrony przyrody w tym Obszary Natura 2000. Podejmowane działania będą zgodne z zasadami ochrony środowiska i przyczyniać się będą do jego poprawy. Jednocześnie realizacja dokumentu nie będzie powodować oddziaływań skumulowanych i transgranicznych.

Biorąc pod uwagę przytoczone powyżej argumenty oraz mając na względzie uwarunkowania określone w art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), **Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku, wyraża zgodę na odstąpienie od przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla planowanej aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022 (WPGO).**

Jednocześnie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Białymstoku informuje, że ewentualne niezidentyfikowane na tym etapie planowania zagrożenia w stosunku do środowiska i form ochrony przyrody, które mogą wynikać ze szczegółowego rozpoznania środowiska w kolejnych etapach przygotowania dokumentacji związanej z realizacją planowanych zamierzeń - będą szczegółowo rozpatrywane na etapie wydawania indywidualnych decyzji.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.) informacja o niniejszej opinii została umieszczona w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach zawierających informacje o środowisku i jego ochronie.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Białymstoku

Beata Bezubik