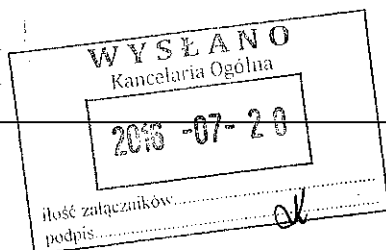




Podlaskie bogactwo różnorodności

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
w Białymstoku

BSW.0003.7.2016



Białystok, dnia 20 lipca 2016 r.

Szanowny Pan
LESZEK DEC
Radny Województwa Podlaskiego

Odpowiadając na interpelację Pana Radnego zgłoszoną podczas XXVI Sesji Sejmiku Województwa Podlaskiego w dniu 23 czerwca 2016 r., poniżej wyjaśniam co następuje.

Województwo Podlaskie posiada akcje lub udziały w następujących spółkach prawa handlowego odpowiedzialnych za drogowy transport publiczny:

- a) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Białymstoku S.A.
- b) PKS w Suwałkach S.A.
- c) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Łomży Sp. z o. o.
- d) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Siemiatyczach Sp. z o. o.
- e) Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Zambrowie Sp. z o. o.

Spółki PKS, powstały w wyniku komercjalizacji przedsiębiorstw państwowych komunikacji samochodowej. Przekształcone zostały w spółki odpowiednio akcyjne i z ograniczoną odpowiedzialnością, w których obecnie jedynym akcjonariuszem bądź udziałowcem jest Województwo Podlaskie.

W ostatnich latach zaobserwowano pogłębiającą się niekorzystną sytuację ekonomiczną w spółkach PKS, wynikającą przede wszystkim ze spadku przychodów z działalności przewozowej, z uwagi na dużą konkurencję, zmiany demograficzne oraz rosnący udział transportu indywidualnego. Spółki PKS w obecnym stanie mają ograniczoną zdolność inwestowania w nowy tabor, gdyż zadłużenie i straty ograniczają ich zdolność kredytową. Aktualny stan floty autobusów w zasadzie pozbawia spółki możliwości wykonywania usług o standardzie oczekiwanym przez pasażerów oraz świadczonym przez prywatną konkurencję. Obecność na rynku przewozów wymaga wymiany floty.

Mając na uwadze powyższe zostały podjęte działania mające na celu wdrożenie nowego modelu funkcjonowania Spółek i doprowadzenie m.in. do podniesienia poziomu świadczonych usług i wzrostu ich konkurencyjności, optymalizacji zatrudnienia, wymiany taboru, dostosowaniu stanu posiadanych nieruchomości do potrzeb wynikających z działalności, dostosowania realizowanych połączeń do frekwencji podróży.



Zarządzeniem nr 1/2016 Marszałka Województwa Podlaskiego z dnia 18 stycznia 2016 r. został powołany *Zespół do opracowania rozwiązań i instrumentu do dalszego funkcjonowania spółek prawa handlowego odpowiedzialnych za drogowy transport publiczny, w których Województwo Podlaskie posiada udziały lub akcje*. W trakcie prac Zespołu zostały zidentyfikowane główne zagadnienia prawno-organizacyjne związane z dalszym funkcjonowaniem spółek PKS. Została również dokonana wstępna analiza kondycji finansowej spółek PKS w Województwie.

W ramach prac Zespołu zostały szczegółowo przeanalizowane następujące warianty postępowania: zaniechanie interwencji - pozostawienie spółek PKS w obecnym kształcie; sprzedaż spółek; połączenie spółek poprzez zawiązanie nowej spółki; połączenie spółek poprzez przejęcie przez jedną z nich.

Po dokonaniu wstępnej analizy za i przeciw każdego z wariantów stwierdzono, iż najbardziej korzystne dla Województwa byłoby podjęcie próby konsolidacji spółek PKS.

Z uwagi na to, iż możliwe były różne modele dalszego funkcjonowania spółek, które niosą różne konsekwencje o charakterze ekonomicznym i prawnym, mając na uwadze rekomendacje zawarte w wynikach kontroli NIK z dnia 18 grudnia 2015 r., dotyczących „Realizacji zadań publicznych przez spółki tworzone przez jednostki samorządu terytorialnego” zdecydowano o wyłonieniu zewnętrznych podmiotów eksperckich w celu przeprowadzenia analizy ekonomiczno-podatkowej oraz prawnej.

W dniu 6 kwietnia 2016 r. zostały zawarte umowy Nr DIT-IV/01/04/2016 oraz DIT-IV/02/04/2016 pomiędzy Województwem Podlaskim, a Kancelarią Księgowo – Audytorską BUCHALTERIA Sp. z o.o. Spółka Doradztwa Podatkowego z siedzibą w Białymstoku oraz Spółką Prawniczą BLC z siedzibą w Białymstoku.

Wyniki prac i rekomendacje ekspertów zawarte zostały w następujących dokumentach:

1. *„Raport z oceny kondycji finansowej spółek wykonujących regionalne przewozy autobusowej osobowej komunikacji publicznej w Województwie Podlaskim oraz warianty przekształcenia tych spółek”;*
2. *„OPRACOWANIE obejmujące analizę zagadnień związanych z zamiarem wdrożenia nowego modelu funkcjonowania spółek prawa handlowego odpowiedzialnych za drogowy transport publiczny, w których Województwo Podlaskie posiada udziały lub akcje.”*



Jak wynika z rekomendacji zawartych w niniejszych dokumentach - celem usprawnienia funkcjonowania spółek komunikacji samochodowej działających w Województwie Podlaskim należy podjąć inicjatywę wdrożenia nowego modelu funkcjonowania spółek PKS, poprzez dokonanie ich połączenia w trybie art. 492 § 1 k.s.h. Proces inkorporacji powinien być dokonany w jednym etapie, poprzez połączenie pięciu dotychczas samodzielnych podmiotów w jedną silną spółkę. Zasadniczym celem łączenia spółek są względy ekonomiczne, w szczególności podniesienie efektywności funkcjonowania złączonych struktur, przede wszystkim w obszarze obniżki kosztów, ale również inspirowania zwiększenia przychodów. Proces inkorporacji jest znacznie prostszy i przebiega sprawniej organizacyjnie niż analogiczny proces łączenia spółek w dokonywany w formie konsolidacji, gdyż spółka przejmująca dysponuje pełną zdolnością organizacyjną do dalszego funkcjonowania. W związku ze zmianami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, które wejdą w życie z dniem 01.01.2017 roku cały proces organizacji Spółek „PKS”, wykonujących w województwie podlaskim przewozy publiczne, w tym proces połączenia spółek, jest skierowany ku podniesieniu sprawności organizacyjnej, ekonomicznej i finansowej. Łączenie Spółek „PKS” jest procesem dostosowawczym do należytego wypełniania zadań operatora publicznych przewozów zbiorowych. Połączenie spółek winno zintensyfikować i poszerzać działania restrukturyzacyjne. Planowane połączenie jest działaniem, które ma ułatwić drogę ku poprawie efektywności przewozów i wzmocnić potencjał przetargowy spółek względem konkurencyjnych firm przewozowych. Nowa spółka będzie dysponowała dużo wyższym potencjałem rezerw do wykorzystania (efekt skali), a nadto zanikną aktualnie występujące sytuacje wewnętrznej konkurencji na liniach przewozowych, zniwelowane zostaną przyczyny konkurencyjnego kształtowania rozkładów jazdy, a także stosowania promocji cenowych.

Mając na uwadze powyższe rekomendacje, jak też oraz wnioski Zespołu powołanego przez Marszałka Województwa, Zarząd Województwa Podlaskiego w dniu 24 maja 2016 r. podjął uchwałę Nr 138/1693/2016 w sprawie wyrażenia zgody na podjęcie działań zmierzających do połączenia spółek prawa handlowego odpowiedzialnych za drogowy transport publiczny, w których Województwo Podlaskie posiada udziały lub akcje.

Połączenie zostanie dokonane w drodze inkorporacji, poprzez przeniesienie całego majątku spółek: PKS w Suwałkach Spółka Akcyjna z siedzibą w Suwałkach, Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Łomży Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą



w Łomży, Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Zambrowie spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Zambrowie oraz Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Siemiatyczach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Siemiatyczach, jako spółek przejmowanych, na spółkę Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Białymstoku S.A. z siedzibą w Białymstoku, jako spółkę przejmującą.

W związku z zaplanowaną procedurą inkorporacji nie przewiduje się przekazania dodatkowych środków finansowych, ewentualne środki będą przekazywane z tytułu pełnienia przez Spółkę funkcji operatora publicznych przewozów zbiorowych w związku ze zmianami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podkreślić należy, iż alternatywą dla procesu konsolidacji byłaby konieczność dokapitalizowania spółek w wielkości umożliwiającej po pokryciu strat dalsze ich funkcjonowanie, bądź ogłoszenie ich upadłości.

W zakresie pytania dotyczącego nowej struktury zarządzania w Spółce informuję, iż połączenie spółek przez przejęcie, nie doprowadzi do wygaśnięcia kadencji organów spółki przejmującej. Zarówno zarząd, jak też rada nadzorcza pozostanie w niezmienionym składzie. Należy mieć jednak na uwadze, że wskutek połączenia spółek PKS, spółka przejmująca będzie o wiele większym podmiotem niż dotychczas, do organów w składzie istniejącym w spółce przejmującej przed połączeniem, należałoby rozważyć powołanie dodatkowych osób.

W zakresie zagadnienia restrukturyzacji majątku i zatrudnienia, placówek terenowych poza obszarem województwa podlaskiego oraz struktury organizacyjnej przedsiębiorstw i taboru należy podnieść, iż na spółkę przejmującą zostanie przeniesiony cały majątek oraz zobowiązania spółek przejmowanych oraz stanie się ona z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy zawartych w oparciu o umowę o pracę. Podkreślić należy, iż celem inkorporacji nie jest zwalnianie pracowników, czy też likwidacja oddziałów wykraczających poza teren województwa podlaskiego, ale połączenie pięciu dotychczas samodzielnych podmiotów w jedną silną spółkę i podniesienie efektywności funkcjonowania złączonych struktur, m.in. poprzez likwidację konkurencji wewnętrznej pomiędzy spółkami.

Na dzień dzisiejszy nie jest rozważana możliwość przeprowadzenia prywatyzacji pracowniczej.

Podkreślenia wymaga również, iż przedmiotowa procedura restrukturyzacji spółek odbywa się w pełni transparentnie. W czerwcu br. odbyły się spotkania z Zarządami i Radami Nadzorczymi Spółek oraz przedstawicielami związków zawodowych, na których zostały



szczegółowo przedstawione plany restrukturyzacji. W lipcu br. odbyły się ponadto spotkania Marszałka Województwa z załogami, w poszczególnych siedzibach Spółek „PKS”.

Szczegółowa informacja dotycząca połączenia zostanie przedstawiona na Sejmiku Województwa Podlaskiego w sierpniu br.

W zakresie podania przykładu konsolidacji uprzejmie informuję, iż w dniu 13 kwietnia 2012 roku powstała spółka Kujawsko-Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna, w wyniku konsolidacji Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej we Włocławku Spółka z o.o., Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Brodnicy S.A., Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Inowrocławiu S.A. oraz Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Lipnie Spółka z o.o., będących własnością Samorządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Z uwagi na odmienne uwarunkowania regionalne, rynkowe oraz odmienny tryb dokonania połączenia nie jest miarodajne dokonywanie porównań w zakresie ww. konsolidacji i inkorporacji planowanej przez Województwo Podlaskie. Niemniej jednak z informacji pozyskanych przez Departament Infrastruktury i Transportu UMWP wynika, iż Kujawsko-Pomorski Transport Samochodowy Spółka Akcyjna funkcjonuje na rynku przewozów i wypracowała za rok 2015 dodatni wynik finansowy.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Jerzy Leszczyński



Załącznik nr 1

Przychody i wynik finansowy w grupie PKS Województwa Podlaskiego (w tys. zł)								
Lp.	Wyszczególnienie	2015	2014	2013	zmiana 2015/2014	zmiana 2015/2014	zmiana 2015/2013	zmiana 2015/2013
PRZYCHODY					w tys. zł	w %	w tys. zł	w %
1.	PKS Białystok	23 168,5	26 211,3	28 460,3	- 3 042,8	88,4	- 5 291,8	81,4
2.	PKS Suwałki	30 941,5	35 046,3	39 684,2	- 4 104,8	88,3	- 8 742,7	78,0
3.	PKS Łomża	12 273,2	18 678,9	20 730,0	- 6 405,7	65,7	- 8 456,8	59,2
4.	PKS Siemiatycze	8 838,0	10 325,9	11 277,4	- 1 487,9	85,6	- 2 439,4	78,4
5.	PKS Zambrów	9 738,6	9 804,4	10 037,3	- 65,8	99,3	- 298,7	97,0
	RAZEM PKS	84 959,8	100 066,8	110 189,2	- 15 107,0	84,9	- 25 229,4	77,1
Wynik finansowy netto								
		2015	2014	2013	suma trzech lat			
1.	PKS Białystok	- 580,5	- 3 542,4	- 2 928,4	- 7 051,3			
2.	PKS Suwałki	- 850,1	- 40,5	- 144,6	- 1 035,2			
3.	PKS Łomża	- 1 379,0	- 1 466,8	- 59,7	- 2 905,5			
4.	PKS Siemiatycze	- 473,2	- 338,1	- 360,3	- 1 171,6			
5.	PKS Zambrów	236,6	- 134,1	- 168,1	- 65,6			
	RAZEM PKS	- 3 046,2	- 5 521,9	- 3 661,1	- 12 229,2			

