

## PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Departamencie Rolnictwa i Obszarów Rybackich Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego, ul. Kard. St. Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok.

Marszałkiem Województwa Podlaskiego od 15.01.2008 r. jest Pan Jarosław Zygmunt Dworzański. Dyrektorem Departamentu Rolnictwa i Obszarów Rybackich od 16.12.2010 r. jest Pani Ewa Kulikowska. W okresie wcześniejszym zadania z zakresu ustawy o rybactwie śródlądowym były realizowane przez Departament Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich gdzie Dyrektorem jest Pani Elżbieta Filipowicz.

Komórką odpowiedzialną za realizację zadań objętych kontrolą w Departamencie Rolnictwa i Obszarów Rybackich jest Referat Wdrażania i Rybactwa, do zadań którego należy w szczególności:

- a) prowadzenie spraw z zakresu rybactwa śródlądowego, w tym ocena wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej,
- b) prowadzenie spraw z zakresu osi 4 „Zrównoważony rozwój obszarów zależnych od rybactwa” Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013” (Załącznik nr 5)

Za realizację w/w zadań (w tym z zakresu ustawy o rybactwie śródlądowym) w Referacie Wdrażania i Rybactwa odpowiedzialni są niżej wymienieni pracownicy:

1. Pan Piotr Tołwiński – Kierownik Referatu;
2. Pan Maciej Bartosz Kalinowski – Podinspektor;
3. Pan Paweł Fadrowski – Podinspektor;

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 20 do 27 września 2011 r.:

1. Krystyn Goździkiewicz – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Rolnictwa Wydziału Geodezji i Rolnictwa – Przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 1/2011, znak: WG-VI.431.1.2011.KG z dnia 19.09.2011 wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Mariannę Smyk Kierownika Oddziału w Wydziale Geodezji i Rolnictwa;
2. Stefana Sołomianko -starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Rolnictwa Wydziału Geodezji i Rolnictwa, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 2/2011, znak: WG-VI.431.1.2011.KG z dnia 19.09.2011 wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Mariannę Smyk Kierownika Oddziału w Wydziale Geodezji i Rolnictwa.

Przedmiotem kontroli jest sprawdzenie sposobu realizacji zadań dotyczących wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki wynikających z ustawy o rybactwie śródlądowym, tj:

- Art. 6 ust. 2a, 2c i 3 – oceny wypełniania przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na podstawie operatu rybackiego, dokumentacji gospodarki rybackiej i powiadamiania o jej wynikach organu administracji publicznej wykonującego uprawnienia właściciela wody w zakresie rybactwa śródlądowego oraz wydawania decyzji zwalniającej z obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej lub uznający zbiornik wodny za nieprzydatny do prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej na czas określony;



- Art. 27 ust. 4 – realizacji przez Marszałka Województwa Podlaskiego uprawnienia dotyczącego składania wniosków o ukaranie uprawnionych do rybactwa, którzy nie wykonują obowiązku dokonywania działań związanych z prowadzoną gospodarką rybacką oraz korzystania z wód obwodu rybackiego bez wymaganego operatu rybackiego albo wbrew jego założeniom.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2010 r. do końca dnia kontroli.

### W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

#### **1. Ustalenie czy opracowano plan kontroli oceny wypełniania przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej:**

Plan kontroli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego zawiera tylko i wyłącznie plan kontroli jednostek organizacyjnych i osób prawnych, dla których organem założycielskim jest Województwo zgodnie z § 124 ust. 4 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego w Białymstoku.

Z uwagi na brak planu kontroli obwodów rybackich, kontroli dokonywało się w 2 przypadkach na wniosek Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie (Załącznik nr 1), w sytuacji gdy w danym obwodzie są stwierdzone przez tę jednostkę nieprawidłowości. Ponadto pracownicy merytoryczni z upoważnienia Marszałka Województwa dokonują losowo wyboru obwodów rybackich do kontroli.

Zgodnie z art. 6 ust. 2a ustawy z dnia 18 kwietnia 1989 r. o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1471 z późn. zm.) Marszałek Województwa, co najmniej raz na pięć lat, dokonuje na podstawie operatu rybackiego i dokumentacji oceny wypełnienia przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej. Z wyliczeń wynika, że powinno być skontrolowanych w 2010 i 2011 roku po 30 obwodów rybackich, a było ocenionych w 2010 r. - 3 obwody rybackie, a w 2011 r. oceniono 3 obwody rybackie i obecnie w 5 obwodach rybackich podjęto prace dotyczące przeprowadzenia kontroli.

Zrealizowane oceny:

Lp.	Ocena	Data
x	<b>Ocena negatywna</b> (Załączników plik nr 2)	x
1.	Ocena wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Szeszupa –Nr 4	22.04.2010
2.	Pismo znak: ROW-III.7141.115.1.2011 – dokonując oceny wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej, w obwodzie rybackim jeziora Wistuć w zlewni rzeki Ingiel Nr 1, w latach 2007-2009, stwierdzono iż rybacki użytkownik –Tadeusz Piotr Łanczkowski podpisał umowę z ANR na użytkowanie wód stojących wobec czego nie był świadomy obowiązków wynikających z użytkowania wód płynących w latach 2007-2009. Moment przekazania umowy ANR do RZGW wskazuje datę rozpoczęcia użytkowania wód zgodnie z zasadami obowiązującymi w obwodzie rybackim. Mając powyższe na uwadze Marszałek Województwa Podlaskiego odstąpił od dokonania oceny w w/w obwodzie w latach 2007-2009.	28.02.2011
x	<b>Ocena pozytywna</b> (Załączników plik nr 3)	x
1.	Ocena wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki	22.08.2010

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Jarosław Zygmunt Dworżański

WICEMARSZAŁEK

Mieczysław Kazimierz Baszko



	rybackiej w obwodzie rybackim jeziora Płaskie w zlewni rzeki Czarna Hańcza – Nr 39	
2.	Ocena wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Narew – Nr 5	31.05.2011
3.	Ocena wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim jeziora Sejny w zlewni rzeki Marycha – Nr 7	14.06.2011
4.	Ocena wypełnienia obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Szeszupa – Nr 6	26.08.2011
x	<b>Kontrola obwodów rybackich</b> (Załącznik plik Nr 4)	<b>x</b>
1.	Wystąpienie do dzierżawców obwodów rybackich o dostarczenie dokumentów do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z obwodu rybackiego rzeki Marycha –Nr 13	15.09.2011
2.	Wystąpienie do dzierżawców obwodów rybackich o dostarczenie dokumentów do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z obwodu rybackiego rzeki Nurzec –Nr 1	15.09.2011
3.	Wystąpienie do dzierżawców obwodów rybackich o dostarczenie dokumentów do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z obwodu rybackiego rzeki Szelmentka –Nr 6	14.06.2011
4.	Wystąpienie do dzierżawców obwodów rybackich o dostarczenie dokumentów do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z obwodu rybackiego rzeki Kamianka –Nr 1	09.05.2011
5.	Wystąpienie do dzierżawców obwodów rybackich o dostarczenie dokumentów do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego z obwodu rybackiego jeziora Szejpizki w zlewni rzeki Marycha –Nr 9	08.03.2011

Przedstawiając powyższe stwierdza się, że w Marszałek Województwa Podlaskiego zadania ustawowe wynikające z art. 6 ust. 2a ustawy o rybactwie śródlądowym zrealizował w 2010 r. w 10 % w 2011 r. do dnia kontroli zrealizował 10 % ocen, do końca br. zrealizowanych zostanie 26.6 % ocen.

## 2. Ustalenie czy opracowano planowane w w/w zakresie zadania:

Na terenie województwa podlaskiego jest 180 obwodów rybackich z których 153 zostało oddanych do użytkowania dla 91 uprawnionych do rybactwa i 27 obwodów rybackich pozostaje nieoddanych do użytkowania przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. W roku 2010 przeprowadzono 3 oceny wypełnienia przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej tj. 10 % a w 2011 r. 3 + 5 oceny tj 26,6 % (w trakcie oceniania jest 5 obwodów). Oceny były przyjmowane jako ocena Marszałka Województwa Podlaskiego. Z 6 zakończonych ocen (2010 i 2011 r.) 4 było pozytywnych co stanowi 66 % wszystkich ocen za badany okres oraz 2 negatywne.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Kontroli poddano wszystkie przeprowadzone oceny.

Jarosław Zygmunt Dworzeński

- a) Marszałek Województwa Podlaskiego dokonał negatywnej oceny wypełniania przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Szeszupa –Nr 4 w okresie od dnia 01.01.2007 do dnia 31.12.2009 –pismem ROW.II.6055-15/09/10 z 22.04.2010 r.

WICEMARSZAŁEK

Mieczysław Kazimierz Baszko



Marszałek Województwa Podlaskiego pismem ROW.II.6055-15-3/10 z dnia 06.09.2010 r. skierował wniosek o ukaranie w/w sprawie do Sądu Rejonowego w Suwałkach. Sąd Rejonowy w Suwałkach: w dniu 08.10.2010 r. Sąd Rejonowy II Wydział Karny w Suwałkach wydał wyrok nakazowy uznając obwinionego uprawnionego do rybactwa Mariana Franciszka Banaszewskiego za winnego popełnienia zarzuconego mu czynu.

Powodem wydania negatywnej opinii było:

- niewłaściwe realizowanie zarybiania wód obrębu rybackiego wynikające z operatu rybackiego, a realizowane na poziomie od 0% do 46% z zastosowaniem niedozwolonych form materiału zarybieniowego;
- nierzetelne wykazanie w zestawieniach rocznych 2007 i 2009 roku, że dane amatorskiego połowu ryb były ewidencjonowane w oparciu o ankiety lub rejestry amatorskiego połowu ryb, których zgodnie z pismem z wyjaśnieniami z dnia 17.02.2010 r. upoważniony nie posiadał;
- prowadzenie księgi gospodarczej prowadzonej na poszczególne jeziora nie może być prowadzona w oparciu o zbiorcze zestawienia protokołów zarybień.

W związku z negatywną oceną wypełniania przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Szeszupa – Nr 4 dokonaną przez Marszałka Województwa Podlaskiego, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem nr MR-410/377/10 z dnia 20 maja 2010 r. rozwiązał umowę w części dotyczącej jeziora Przechodne, wchodzącego w skład obwodu rybackiego rzeki Szeszupa – nr 4, ze skutkiem na dzień 31.05.2010 r.

- b) Najczęstsze nieprawidłowości popełniane przez uprawnionych do rybactwa na podstawie przeprowadzonych ocen wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej:
- niepełna realizacja zaleconych w operacie rybackim zarybień;
  - prowadzenie zarybień niezgodnie z założeniami operatu rybackiego;
  - nie wprowadzanie materiału zarybieniowego w miejscach zalecanych przez operat wodny nie ustanawiano miejsc tarlisk i miejsc zimowania ryb;
  - nie wprowadzano regulaminu amatorskiego połowu ryb;
  - nie występowano do Zarządu Województwa w celu ustanowienia obrębów ochronnych;
  - niekompletnie wypełniona dokumentacja;
  - nieewidencjonowanie odłowów wędkarskich poprzez rejestry, ankiety oraz kontrole.

### 3. Ocena prowadzonej dokumentacji dotyczącej racjonalnej gospodarki rybackiej:

Przyjęta procedura dokonywania ocen prowadzona jest wg. następującej dokumentacji:

- zawiadomienie o tym, że zostanie dokonana ocena wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w danym obwodzie;
- po otrzymaniu dokumentacji od uprawnionego do rybactwa i ich analizie następują wezwania do uzupełnienia dokumentacji lub złożenia wyjaśnień;
- w następnej kolejności sporządza się protokół ze sprawdzenia;
- Marszałek Województwa Podlaskiego dokonuje oceny;
- o wynikach oceny powiadamiano Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie;

WICEMARSZAŁEK

Mieczysław Kazimierz Baszko

- po ocenie pozytywnej z zaleceniami następuje rozliczenie z realizacji zaleceń w terminie wskazanym w ocenie (Załącznik Nr 6);
- przy ocenie negatywnej następowało wszczynanie procedury związanej z kierowaniem wniosku o ukaranie uprawnionego do rybactwa.

Dokumentacja z tego zakresu jest prowadzona w sposób uporządkowany i przejrzysty z dochowaniem należytej staranności.

#### **4. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych na podstawie dokumentacji i ewentualnego wyjazdu w teren:**

Marszałek Województwa Podlaskiego dokonał negatywnej oceny wypełniania przez uprawnionego do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim rzeki Szeszu – Nr 4 w okresie od dnia 01.01.2007 do dnia 31.12.2009 – pismem ROW.II.6055-15/09/10 z 22.04.2010 r.

Marszałek Województwa Podlaskiego pismem ROW.II.6055-15-3/10 z dnia 06.09.2010 r. skierował wniosek o ukaranie w/w sprawie do Sądu Rejonowego w Suwałkach. W dniu 08.10.2010 r. Sąd Rejonowy II Wydział Karny w Suwałkach wydał wyrok nakazowy uznając obwinionego uprawnionego do rybactwa Mariana Franciszka Banaszewskiego za winnego popełnienia zarzuconego mu czynu.

#### **5. Ocena stopnia realizacji w/w zadań przez Marszałka Województwa Podlaskiego w stosunku do ostatniej kontroli Wydziału Geodezji i Rolnictwa Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.**

Kontrola przeprowadzona w grudniu 2009 r. wykazała stopień realizacji zadań dotyczących wypełnienia przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki: 2008 r. na poziomie 1,5% a w 2009 r. 0,5%, w aktualnej kontroli wykazano odpowiednio w 2010 r. na poziomie 10% a w 2011 r. planowane wykonanie wyniesie 26,6% (Załącznik Nr 7 - Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Obszarów Rybackich).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Panu Jarosławowi Zygmuntowi Dworzańskiemu Marszałkowi Województwa Podlaskiego.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Sekretarza Województwa Podlaskiego – poz. 20.

Załączników szt. 7.

Białystok, 2011.09. ...

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

..... Jarosław Zygmunt Dworzański

podpis kontrolowanego

2011-09-29

Krzysztof Goździński  
Stefan Sotomianko

podpisy kontrolujących

**Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:**

Białystok, 2011.09 ...

.....  
(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

WICEMARSZAŁEK

Mieczysław Kazimierz Baszko



## Wykaz akt kontroli

**Tytuł kontroli :** Sprawdzenie sposobu realizacji zdań dotyczących wypełnienia przez uprawnionych do rybactwa obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki.

**Kontrolowana jednostka:** Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, ul. Wyszyńskiego 1, 15-888 Białystok.

Lp.	Nazwa dokumentu (opis lub wskazanie dowodów)	Nr pisma znak	Data	Strona akt kontroli
1.	Wnioski Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie o dokonanie kontroli prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej	MR-410/977/09 MR-410/438/10	16.07.2009 23.06.2010	2
2.	Negatywne oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim	ROW.II.6055-15/09/10 ROR-III.7141.115.1.2011	22.04.2010 28.02.2011	2
3.	Pozytywne oceny wypełniania obowiązku prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w obwodzie rybackim	ROW.II.6055-36-2/10 ROW.III.7141.4.1.2011 ROW.III.7141.8.1.2011 ROW.III.7141.91.1.2011	22.08.2010 31.05.2011 14.06.2011 26.08.2011	2
4.	Przygotowane do kontroli obwodów rybackich	ROR-III.7141.62.2011 ROR-III.7141.92.2.2011 ROR-III.7141.73.1.2011 ROR-III.7141.92.2.2011 ROR-III.7141.71.1.2011	08.03.2011 09.05.2011 14.06.2011 15.09.2011 15.09.2011	3
5.	Zakres zadań Referatu Wdrażania i Rybactwa i obsada kadrowa	Regulamin Organizacyjny UMWP w Białymstoku	13.09.2011	1-2
6.	Pismo wzywające uprawnionego do rybactwa do dostarczenia dokumentacji dotyczącej realizacji zaleceń	ROR-III.7141-36.2.2011	26.09.2011	5
7.	Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Rolnictwa i Obszarów Rybackich.	ROR-III.7144.18.2011	27.09.2011	5

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Jarosław Zygmunt Dworżański

WICEMARSZAŁEK

Mieczysław Kazimierz Baszko