P. A. Kowalewska 16.12.2020
P. K. Sokołowska 16.12.2020

UCHWAŁA Nr II-00310-122/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:
Ewa Czołpińska - przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Dariusz Renczyński - członek

opiniuje pozytywnie
- projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą Nr 163/2722/2020 z dnia 16 listopada 2020 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2020 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2021-2041, przyjętego uchwałą Nr 163/2721/2020 Zarządu Województwa z dnia 16 listopada 2020 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2021 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).– między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok przyjęto różnicę między dochodami (545 879 948 zł) a wydatkami (643 154 747 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 97 274 799 zł, który ma być pokryty przychodami z kredytów w kwocie 47 094 330 zł, z wolnych środków w kwocie 40 943 001 zł, a ponadto przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów

i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 73 000 zł, przychodami wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 3 294 600 zł oraz przychodami ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 5 869 868 zł , tj. ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 3, pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych przychodów wynosi 105 974 799 zł, w tym przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 55 794 330 zł z czego część przychodów ma posłużyć sfinansowaniu rozchodów budżetu zaplanowanych w kwocie 8 700 000 zł na spłatę wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Odnośnie do zaprojektowanych przychodów z tytułu wolnych środków oraz ze spłat pożyczek udzielonych, które mają służyć pokryciu deficytu, Skład Orzekający wskazuje, że możliwość ich zaplanowania w budżecie na 2021 rok potwierdzają dane sprawozdawcze województwa podlaskiego (w tym bilans z wykonania budżetu sporządzony na dzień 31 grudnia 2019 r.), a także dane dotyczące planów budżetowych na 2020 rok oraz ich przewidywanego wykonania. Z danych o przewidywanym wykonaniu budżetu na 2020 rok wynika m.in., że deficyt wyniesie 62 395 927 zł, tj. o 75 621 887 zł mniej od planowanego, rozchody zostaną wykonane w kwocie 8 400 000 zł, wykonanie przychodów przewidziano na poziomie zaplanowanych, tj. w wysokości 146 417 814 zł. W świetle tego, przy uwzględnieniu dotychczasowych wartości przychodów wewnętrznych (nadwyżkę z lat ubiegłych województwo przeznaczy w całości na pokrycie deficytu, natomiast wolne środki planowane na pokrycie deficytu nie zostaną zaangażowane), województwo podlaskie może posiadać w 2021 roku wolne środki w kwocie przewidzianej w projekcie uchwały budżetowej na pokrycie deficytu. Dane o przewidywanym wykonaniu w 2020 roku poszczególnych rodzajów dochodów i wydatków zawarte w załącznikach nr 1 i nr 2 do projektu opiniowanej uchwały wskazują również na zaistnienie przychodów wynikających ze szczególnych zasad wykonywania budżetu oraz przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej województwa podlaskiego na lata 2021-2041 wynika, że w 2021 roku, jak i w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych[1], tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2021, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tez opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF województwa, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-122/20 z dnia 15 grudnia 2020 r.

---

[1] w relacji, o której stanowi ten przepis uwzględniono postanowienia wynikające z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz z art. 15zob ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 z późn. zm.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Ewa Czołpińska
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/