



Marszałek

WYSŁANO Kancelaria Ogólna
2012 -01- 16
ilość załączników
podpis

Białystok, 13 stycznia 2012 r.

Województwa Podlaskiego

BI-II.0003.1.1.2012

Pan

Jan Chojnowski

Radny Województwa Podlaskiego

Odpowiadając na Pana pytanie zadane podczas XIV sesji Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie ewentualnego zastosowania formuły partnerstwa publiczno-prywatnego przy budowie lotniska regionalnego, uprzejmie informuję:

W ramach prac przygotowawczych do realizacji projektu pn „Budowa lotniska regionalnego użytku publicznego w województwie podlaskim” zlecono między innymi sporządzenie *Analizy prawnej, finansowej i organizacyjnej różnych modeli realizacji przedsięwzięcia polegającego na budowie lotniska regionalnego dla województwa podlaskiego oraz przyszłego zarządzania tym lotniskiem*. Cytowany dokument opracowany został w maju 2010 r. przez spółkę Doradztwo Gospodarcze DGA S.A. Autorzy opracowania przedstawili między innymi możliwe warianty realizacji projektu, w tym w formie:

- koncesji na roboty budowlane,
- **partnerstwa publiczno-prywatnego,**
- dzierżawy,
- leasingu operacyjnego,
- samodzielnej realizacji przez samorząd województwa podlaskiego.

Omawiając zasady i warunki realizacji planowanego przedsięwzięcia w formie partnerstwa publiczno-prywatnego zwrócono uwagę, że:

Z punktu widzenia podmiotu prywatnego kierującego się logiką komercyjną podstawowym warunkiem zaangażowania się w określony projekt jest pozytywny bilans nakładów, jakie ten podmiot musi ponieść, spodziewanych zysków z przedsięwzięcia oraz ryzyka związanego z jego realizacją. (...) Na obecnym etapie przygotowania do realizacji projektu znany jest szacunek wielkości nakładów inwestycyjnych w podziale na poszczególne kategorie. Nie istnieją natomiast prognozy finansowe które określałyby spodziewany poziom przychodów i kosztów na poszczególnych segmentach działalności lotniska. Dlatego też nie jest możliwe przeprowadzenie ilościowej symulacji, która pozwoliłaby na określenie przewidywanego zwrotu z kapitału inwestowanego przez potencjalnego partnera. Jednakże analiza wyników finansowych portów lotniczych prowadzących działalność w rozmiarze zbliżonym do przewidywanego dla lotniska regionalnego w województwie podlaskim wskazuje, że taka działalność jest nierentowna. Ewentualna długoterminowa nierentowność operacyjna planowanego lotniska zasadniczo ograniczałaby możliwość zainteresowania partnerów prywatnych uczestnictwem w tym przedsięwzięciu.

Autorzy analizy dokonując oceny wariantu realizacji projektu w formie partnerstwa publiczno-prywatnego sformułowali następujące uwagi i wnioski:

1. Biorąc pod uwagę założenia projektu (lotnisko będzie obsługiwało relatywnie małe potoki pasażerów) można przypuszczać, że ewentualny udział finansowy partnera prywatnego w finansowaniu inwestycji byłby stosunkowo niski. Można natomiast oczekiwać, że partner prywatny zapewniłby całość środków obrotowych niezbędnych do zapewnienia bieżącej działalności lotniska.
2. Obowiązek spełnienia wymagań ciążących w myśl Prawa lotniczego na zarządzającym lotniskiem będzie spoczywał na partnerze prywatnym (lub spółce celowej jeśli taka zostanie powołana). Dlatego też możliwe będzie przeprowadzenie postępowania w sprawie wyboru partnera w taki sposób aby wyłonić podmiot posiadający specjalistyczny potencjał i doświadczenie w zakresie budowy lotniska oraz zarządzania nim.
3. Przy założeniu, że zaistnieje konieczność zastosowania dopłat ze środków publicznych do działalności operacyjnej prywatnego zarządcy lotniska, a dopłaty te stanowiłyby pomoc publiczną, niezbędne byłoby dokonanie indywidualnej notyfikacji tej pomocy w związku z czym umowa partnerstwa publiczno-prywatnego mogłaby zostać zawarta dopiero po uzyskaniu pozytywnej decyzji KE autoryzującej tą pomoc.
4. W omawianym wariantcie podmiot prywatny zapewnia środki obrotowe na działalność operacyjną lotniska oraz może (zapewne w niewielkim stopniu) współfinansować wydatki inwestycyjne. Partner prywatny odzyska zainwestowane środki poprzez pobieranie opłat za korzystanie z infrastruktury lotniskowej (od przewoźników lotniczych) oraz około lotniskowej jak również z tytułu dopłat ze środków publicznych w sytuacji gdyby analiza finansowa wykazała długoterminową, strukturalną nierentowność operacji planowanego lotniska. Wydaje się zatem, że istnieje możliwość sformułowania takich warunków uczestnictwa partnera prywatnego w projekcie, które będą relatywnie atrakcyjne dla zainteresowanych podmiotów.

Biorąc pod uwagę wyniki Analizy planujemy dokonać rozpoznania potencjalnego zainteresowania podmiotów prywatnych w realizacji planowanego przedsięwzięcia.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Jarosław Zygmunt Dworzeński