

UCHWAŁA NR LI/484/18
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

z dnia 10 września 2018 r.

sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Banku Rozwoju Rady Europy (CEB) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu województwa podlaskiego w latach 2018-2022

Na podstawie art. 18 pkt 19 lit. c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.¹), art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.²) w związku z art. 4 pkt 1a ustawy z dnia 9 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.³) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się zawrzeć ramową umowę pożyczki długoterminowej do kwoty 280.000.000 zł z Bankiem Rozwoju Rady Europy (CEB) na pokrycie deficytu w latach 2018-2022.

§ 2. Pożyczka o której mowa w § 1, zostanie przeznaczona na inwestycje zgodnie z planem wydatków ujętych w uchwałach budżetowych Województwa Podlaskiego w latach 2018-2022

§ 3. Wykorzystanie pożyczki nastąpi w latach 2018-2022

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podlaskiego

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


PRZEWODNICZĄCY SEJMIKU

Jacek Piorunek

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1432.

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2018 r. poz. 62, poz. 1000, poz. 1366

³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz. U. z 2017 r. poz. 2018, z 2016 r. poz. 1366

UZASADNIENIE

Zgodnie z uchwałą nr XLIV/401/17 Sejmiku województwa Podlaskie z dnia 21 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu województwa podlaskiego na rok 2018 jako źródła pokrycia planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciągniętego kredytu i pożyczek w kwocie 166.998.227 zł. Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2032 prognozowane jest również pozyskiwanie przychodów z tytułów dłużnych w latach kolejnych.

W związku z potrzebą zrównoważenia budżetu zarówno w roku budżetowym 2018, jak też latach następnych, oraz zabezpieczenia środków na sfinansowanie inwestycji w tym realizowanych w ramach wieloletniej prognozy finansowej za celowe uznaje się podjęcie starań celem podpisania umowy ramowej z Bankiem Rozwoju Rady Europy (CEB) na podstawie której województwo podlaskie w latach 2018-2022 mogłoby zaciągnąć kredyt do kwoty 280 mln zł.

Podpisanie umowy ramowej nie wywołuje żadnych zobowiązań finansowych. Rokrocznie uruchamiany kredyt nie będzie mógł przekroczyć kwoty wynikającej z uchwały budżetowej. Zgodnie z uchwałą kredyt będzie mógł być przeznaczony na pokrycie deficytu, którego wysokość określana jest corocznie również w uchwale budżetowej. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, w przyjmowanych budżetach województwa, wydatki bieżące nie mogą być wyższe od dochodów bieżących. Deficyt zatem może powstawać jedynie z wydatków majątkowych.

W umowie ramowej określono, iż uruchomione środki będą mogły być przeznaczone na poprawę warunków życia na obszarach miejskich i wiejskich. Za kwalifikujące będzie się uznawało inwestycje w infrastrukturę uwzględnione w budżecie województwa, takie jak na przykład:

- infrastruktura i utrzymanie lokalnej sieci dróg;
- infrastruktura, wyposażenie i utrzymanie lokalnego transportu publicznego;
- oświetlenie przestrzeni publicznych;
- usługi komunalne, obiekty edukacyjne i opieki zdrowotnej;
- obiekty społeczno-kulturalne lub sportowe, jak na przykład place zabaw, tereny zielone, powierzchnie wystawowe, teatry i biblioteki;
- budynki administracji i użyteczności publicznej.

Ponadto w umowie ramowej sprecyzowano wydatki w zakresie infrastruktury medycznej, takie jak:

- budowa i/lub modernizacja szpitali wojewódzkich, infrastruktury medycznej, specjalistycznych
- poradni zajmujących się wsparciem słabszych i zależnych grup społecznych, domy opieki dla osób starszych oraz ośrodki pomocy społecznej, łącznie z obiektami mieszkaniowymi dla osób starszych, które są jeszcze niezależne, jak również obiekty zajmujące się badaniem i rozwojem w tym obszarze.
- dostawa i instalacja sprzętu medycznego, sprzętu innego niż medyczny oraz umeblowania;
- adaptacja pomieszczeń, mająca ułatwić dostęp osobom o ograniczonej mobilności;
- organizacja zarządzania w zakresie opieki zdrowotnej wraz ze związanymi materiałami i sprzętem;
- programy w zakresie opieki pielęgniarskiej oraz wsparcia w domu;
- programy badawczo-rozwojowe w zakresie opieki zdrowotnej;
- programy obejmujące szkolenie i wsparcie na rzecz niepełnosprawnych;
- szkolenia wyspecjalizowanego personelu w sektorze opieki społecznej i zdrowotnej.

W ramach projektów związanych z opieką zdrowotną, finansowanie może także być przyznane na podstawową infrastrukturę, taką jak dostawa wody i systemy kanalizacji, zbiórka odpadów stałych oraz obiekty przeznaczone do uzdatniania na przykład odpadów niebezpiecznych, systemy zasilania oraz dostawy prądu i gazu, infrastruktura informatyczna oraz komunikacyjna (tj. telefon, internet, łączność przewodowa itp.)

Obiekty oraz infrastruktura prywatna muszą być zatwierdzone przez organy administracji państwowej (zgodnie z kryteriami ustalonymi dla tego rodzaju obiektów przez organy państwowe).

W trwającej perspektywie unijnej przewidziano szereg projektów współfinansowanych ze środków UE. Projekty te dotyczą w szczególności inwestycji drogowych oraz jednostek służby zdrowia. Ponadto istnieje potrzeba podjęcia inwestycji w placówkach kultury. Podejmowane inwestycje drogowe są zgodne z przyjętym planem transportowym. Ze względu jednakże na znaczące różnice pomiędzy cenami kosztorysowymi a cenami uzyskiwanymi w przetargach, zakres inwestycji jest w tej chwili trudny do oszacowania.

Bank Rozwoju Rady Europy (*Council of Europe Development Bank*, CEB) jest międzynarodową instytucją finansową z siedzibą w Paryżu działająca pod auspicjami Rady Europy. Bank utworzony został 16 kwietnia 1956, początkowo jako Fundusz Przesiedleńczy Rady Europy dla Uchodźców oraz Przeludnienia w Europie. Z czasem jego działalność rozwinęła się na finansowanie różnych projektów z zakresu szeroko rozumianej polityki społecznej. Obecnie wspiera działania 40 państw członkowskich w tym również Polski.

Bank ten nie jest wykonawcą w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych. Prawo Europejskie i polska ustawa Prawo zamówień publicznych (Art. 4 pkt 1a) z dnia 29 stycznia 2004 roku odwołują się do finansowania z udziałem środków organizacji międzynarodowych, dla których nie stosuje się ustawy Prawo zamówień publicznych. Ponadto w przypadku CEB każdy wniosek o finansowanie jest formalnie przedkładany Radzie Administracyjnej Banku po zatwierdzeniu go przez Ministerstwo Finansów.

Propozycja kredytowa Banku Rozwoju Rady Europy jest ofertą korzystniejszą finansowo od oferty banków komercyjnych w kraju. Bank ten może pokrywać do 50% wszystkich kosztów odpowiedniego projektu inwestycyjnego, bez względu na źródła jego finansowania. Niski koszt finansowania (brak prowizji) długi okres dostępności (lata 2018-2022) i terminy spłat (do 20 lat spłaty plus 5 lat karencji), swoboda w wyborze inwestycji, elastyczność struktury (możliwość użycia wielu walut, formuł stóp procentowych i profili spłaty), a także możliwość zastosowania szczególnej procedury organizacji międzynarodowych w odniesieniu do powołanych kredytów (w aspekcie Prawa o zamówieniach publicznych) składają się na ofertę korzystniejszą w porównaniu do kredytów komercyjnych dostępnych w kraju.

PRZEWODNICZĄCY SEJMIKU

Jacek Piorunek