

Budżet
12.12.17 *10000*

UCHWAŁA Nr II-00310-62/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2017 r.

bx.84095/2017

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok
oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2018 rok, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego przez województwo podlaskie w tym projekcie uchwały.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu województwa podlaskiego na rok 2018 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Województwa Podlaskiego uchwałą Nr 254/3465/2017 z dnia 13 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Podlaskiego na lata 2018-2032, przyjętego uchwałą Nr 254/3464/2017 Zarządu Województwa z dnia 13 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej województwa podlaskiego na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty planowanego deficytu oraz źródeł jego pokrycia, planu przychodów i rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej w zakresie planów dochodów i wydatków budżetu sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej (dział, rozdział, paragraf).

W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok przyjęto różnicę między dochodami (825 735 440 zł) a wydatkami (979 533 667 zł) stanowiącą deficyt budżetu w wysokości 153 798 227 zł, który ma być pokryty przychodami z tytułu kredytów długoterminowych, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota planowanych do zaciągnięcia kredytów wynosi 166 998 227 zł z uwagi, iż przychody te, na

sumę 13 200 000 zł, zostaną również przeznaczone na planowane w tej wysokości rozchody budżetu tytułem spłaty wcześniej zaciągniętego długu publicznego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej samorządu województwa podlaskiego na lata 2018-2032 wynika, że w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań, w tym zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku na pokrycie deficytu, nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2018, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. W kwestii prognoz poszczególnych wartości, które umożliwiły spełnienie omawianej relacji w przyjętej dla spłaty długu publicznego perspektywie czasowej Skład Orzekający odwołuje się do tez opinii o projekcie uchwały w sprawie WPF województwa, wyrażonej w uchwale Nr II-00311-62/17 z dnia 7 grudnia 2017 r.

Wydając pozytywną opinię o projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały (szczegółowy plan wydatków), w kol. 12. służącej wyodrębnieniu wydatków związanych z realizacją zadań w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, nie ujęto wydatków zaplanowanych w paragrafach 2710 i 6300 w łącznej kwocie 22 300 000 zł na pomoc finansową udzielaną innym jst. Istotą instytucji pomocy finansowej, o której mowa w art. 8a ustawy o samorządzie województwa, a także w art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy o finansach publicznych, jest udzielenie dotacji celowej (na podstawie stosownej umowy) innej jednostce samorządu terytorialnego tytułem wsparcia realizacji zadania publicznego przynależnego tej jednostce. Stąd wydatki dotacyjne na pomoc finansową powinny być wyodrębniane w grupie zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze przedstawione założenia projektowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Reneczyński